

Số: 460/STP-XDKT&TDTHPL  
V/v góp ý dự thảo Tờ trình, Nghị quyết  
về ủy thác nguồn vốn ngân sách tỉnh cho  
Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh  
tỉnh An Giang để cho vay Chương trình  
hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng  
việc làm năm 2022

An Giang, ngày 12 tháng 4 năm 2022

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 698/SLĐTBXH-LĐVL ngày 28 tháng 3 năm 2022 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc góp ý dự thảo Tờ trình, Nghị quyết về ủy thác nguồn vốn ngân sách tỉnh cho Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh tỉnh An Giang để cho vay Chương trình hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm năm 2022. Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Tại điểm a, b khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định:

***“Điều 19. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh***

*3. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực kinh tế, tài nguyên, môi trường:*

*a) Quyết định kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội dài hạn, trung hạn và hằng năm của tỉnh; quy hoạch, kế hoạch phát triển các ngành, lĩnh vực trên địa bàn tỉnh trong phạm vi được phân quyền;*

*b) Quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp mình; điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết; phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương. Quyết định chủ trương đầu tư, chương trình dự án của tỉnh theo quy định của pháp luật;”*

Tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác quy định:

***“Điều 3. Nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay người nghèo và các đối tượng chính sách khác***

*2. Nguồn vốn ngân sách địa phương trích hàng năm (bao gồm ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp huyện tùy theo tình hình thực tế của từng địa phương*

*và khả năng cân đối ngân sách) ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (đối với ngân sách cấp tỉnh), Hội đồng nhân dân cấp huyện (đối với ngân sách cấp huyện) quyết định.”*

Tại khoản 3 Công văn số 217/BTC-NSNN ngày 07 tháng 01 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc chuyển tiền cho Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay hướng dẫn:

*“...Trường hợp địa phương thực hiện chính sách khác thông qua việc cấp vốn qua NHCSXH để cho vay, phương thức thực hiện cấp phát và thu hồi vốn (nợ gốc và lãi) đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết. Trên cơ sở đó, bố trí dự toán cho đầu tư phát triển hàng năm để thực hiện,”*

Căn cứ các quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về việc ủy thác nguồn vốn ngân sách tỉnh cho Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh tỉnh An Giang để cho vay Chương trình cho vay hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm năm 2022 ***là đúng thẩm quyền.***

## **2. Dự thảo Nghị quyết**

Do đây là Nghị quyết cá biệt của Hội đồng nhân dân tỉnh, nên Sở Tư pháp có ý kiến đóng góp về thẩm quyền ban hành. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau:

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách định lề trang theo quy định tại khoản 3 Mục I Phần I Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư, cụ thể:

*“3. Định lề trang: Cách mép trên và mép dưới 20 - 25 mm, cách mép trái 30 - 35 mm, cách mép phải 15 - 20 mm.”*

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách đánh số trang theo quy định tại khoản 7 Mục I Phần I Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư, cụ thể:

*“7. Số trang văn bản: Được đánh từ số 1, bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản, không hiển thị số trang thứ nhất.”*

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất cách trình bày ngày, tháng, năm. Ví dụ: “ngày 01/01/202” hay “ngày 01 tháng 01 năm 2022”.

d) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh phần thẩm quyền ban hành như sau:

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG  
KHÓA X, KỲ HỌP ... NĂM 2022**

đ) Căn cứ ban hành:

Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ căn cứ: “Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”

Đề xuất cơ quan soạn thảo bổ sung các căn cứ sau:

“Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;

Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09 tháng 7 năm 2015 của Chính phủ Quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm; Nghị định số 74/2019/NĐ-CP ngày 23 tháng 9 năm 2019 về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09 tháng 7 năm 2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;

Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;”

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh căn cứ thứ 4 như sau: “Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22 tháng 11 năm 2014 của Ban Bí thư về tăng cường sự Lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội;”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh tại Xét Tờ trình: “Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày ...tháng ...năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc ủy thác nguồn vốn ngân sách tỉnh cho Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh tỉnh An Giang để cho vay Chương trình hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm; Báo cáo thẩm tra của...; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.”

e) Điều 1:

Đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh như sau:

**“Điều 1.** Ủy thác nguồn vốn ngân sách tỉnh cho Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh tỉnh An Giang để cho vay Chương trình cho vay hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm năm 2022.

1. Nguồn vốn ủy thác: tối thiểu 30 tỷ đồng. Từ nguồn ....

2. Đối tượng cho vay: ...”

Ngày 21 tháng 3 năm 2022, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh có Thông báo số 81/TB-VPUBND ý kiến kết luận của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lê Văn Phước tại buổi họp về nguồn vốn ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh như sau:

“Trước mắt trong năm 2022, giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và các ngành có liên quan rà soát nguồn tăng thu xổ số

kiến thiết và nguồn tiết kiệm chi đầu tư năm 2021 để báo cáo cấp có thẩm quyền phương án sử dụng và bố trí vốn để thực hiện Chương trình (bố trí trong dự toán chi đầu tư phát triển khác); Sau khi xác định được nguồn kinh phí, giao Sở Lao động, Thương binh và Xã hội chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp giữa năm 2022 để bổ sung nguồn vốn ủy thác tối thiểu 30 tỷ đồng (Ba mươi tỷ đồng) qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh thực hiện tín dụng với người nghèo và đối tượng các chính sách khác theo quy định tại Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2002 của Chính phủ.

...

Thông qua buổi họp này, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các ngành liên quan rà soát kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc bổ sung nguồn vốn cho các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách theo quy định của pháp luật về đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.”

Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh nguồn vốn thực hiện chính xác hơn, đồng thời thống nhất với Sở Tài chính dự thảo Nghị quyết về phân bổ nguồn tăng thu xổ số kiến thiết nhằm đảm bảo nguồn vốn ủy thác và thực hiện Nghị quyết khi được thông qua.

Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý nghiên cứu, thực hiện đúng các quy định tại Thông tư số 11/2017/TT-BTC và Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công về nguồn vốn ủy thác cho Ngân hàng Chính sách xã hội.

g) Điều 3: đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh như sau: “Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Khóa X Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ...tháng ...năm 2022 và có hiệu lực từ ngày ...tháng ...năm 2022./.”

h) Nơi nhận:

Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ dòng thứ 11: “*Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;*”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh dòng thứ 22 như sau: “*Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh;*”.

### **3. Dự thảo Tờ trình**

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách định lề, đánh số trang và trình bày văn bản theo góp ý tại khoản 2 Công văn này và rà soát, điều chỉnh thống nhất cách trình bày khoảng cách giữa các đoạn theo quy định tại điểm e khoản 6 Mục II Phần I Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ, cụ thể:

“6. Nội dung văn bản

e) Nội dung văn bản được trình bày bằng chữ in thường, được canh đều cả hai lề, kiểu chữ đứng; cỡ chữ từ 13 đến 14; khi xuống dòng, chữ đầu dòng lùi

vào 1 cm hoặc 1,27 cm; khoảng cách giữa các đoạn văn tối thiểu là 6pt; khoảng cách giữa các dòng tối thiểu là dòng đơn, tối đa là 1,5 lines.”

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách trình bày viện dẫn theo quy định tại điểm b khoản 6 Mục II Phần I Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP, cụ thể:

*“6. Nội dung văn bản*

*b) Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại, số, ký hiệu của văn bản, thời gian ban hành văn bản, tên cơ quan, tổ chức ban hành văn bản và trích yếu nội dung văn bản (đối với Luật và Pháp lệnh chỉ ghi tên loại và tên của Luật, Pháp lệnh); trong các lần viện dẫn tiếp theo, chỉ ghi tên loại và số, ký hiệu của văn bản đó.”*

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện quy ước viết tắt trước khi sử dụng và quy ước ngay từ lần đầu tiên.

d) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh các dấu câu trong toàn bộ dự thảo Tờ trình.

đ) Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ tình hình thực tế và các yêu cầu, mục tiêu, quy định để điều chỉnh, soạn thảo lại nội dung dự thảo Tờ trình và điều chỉnh tên dự thảo Tờ trình chính xác hơn.

e) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày mục đích soạn thảo văn bản rõ ràng, chính xác hơn.

g) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh, bố cục lại phần bố cục và nội dung cơ bản dự thảo Nghị quyết

h) Đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh tên cơ quan “Sở Lao động - Thương binh và Xã hội” tại Nơi nhận.

#### **4. Lưu ý**

Để có đầy đủ cơ sở thực tiễn về sự cần thiết của việc ban hành Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm kết quả đã đạt được trong 02 năm (2019 và 2020) về thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 27 tháng 5 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ủy thác nguồn vốn Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh tỉnh An Giang phục vụ cho vay Chương trình hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm nhằm làm nổi bật tính hiệu quả của việc ủy thác này.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Thanh Sơn**